

# OBSAH

<b>O AUTOROCH</b> .....	11
<b>ZOZNAM TABULIEK</b> .....	13
<b>ZOZNAM OBRÁZKOV</b> .....	15
<b>ÚVOD</b> .....	17
<b>1 VEREJNÁ MOC, ŠTÁTNA MOC A VEREJNÁ SPRÁVA</b> .....	19
1.1 Spoločnosť a záujmy .....	20
1.2 Verejná moc, štátna moc a štát .....	21
1.2.1 Funkcionálny a organizačný prístup k definovaniu štátu .....	23
1.2.2 Teória delby štátnej moci a verejná správa .....	24
1.2.3 Štát a spoločnosť .....	26
1.2.4 Občianska spoločnosť .....	28
1.2.5 Územno-organizačné usporiadanie štátu .....	29
1.3 Verejná správa – subjekty, objekty a ciele .....	31
1.3.1 Súkromná správa, verejná správa a správa vecí verejných .....	31
1.3.2 Materiálne a formálne vymedzenie verejnej správy .....	36
1.3.3 Charakter funkcií verejnej správy z aspektu uplatňovaných metód ich výkonu .....	38
<b>2 VEREJNÁ SPRÁVA AKO VEDNÁ DISCIPLÍNA</b> .....	40
2.1 Verejná správa a základné prístupy k jej skúmaniu .....	41
2.2 Verejná správa ako vedná disciplína .....	42
2.3 Vzťah verejnej správy k iným vedným odborom .....	45
2.4 Vývoj verejnej správy ako vednej disciplíny .....	48
2.4.1 Starovek a vznik správnej vedy .....	48
2.4.2 Stredoveká správna veda .....	50
2.4.3 Novoveká správna veda .....	52
<b>3 ORGANIZAČNÁ DIMENZIA VEREJNEJ SPRÁVY</b> .....	64
3.1 Pojem organizačná štruktúra a princípy organizačnej štruktúry verejnej správy .....	64
3.1.1 Typy a druhy organizačných štruktúr .....	65
3.1.2 Technicko-organizačné princípy výstavby verejnej správy .....	66

3.2	Organizačné modely verejnej správy . . . . .	67
3.2.1	Model usporiadania verejnej správy podľa podielu štátu . . . . .	69
3.2.2	Model usporiadania verejnej správy z hľadiska spôsobu delby kompetencií medzi štátnu správu a samosprávu . . . . .	71
3.3	Princípy koncipovania vzťahov medzi štátnou správou a samosprávou . . . . .	78
3.4	Vplyv decentralizácie na organizáciu verejnej správy . . . . .	80
3.4.1	Príčiny decentralizácie . . . . .	80
3.4.2	Formy a úrovne decentralizácie . . . . .	82
3.4.3	Indikátory decentralizácie . . . . .	87
3.4.4	Silné a slabé stránky decentralizácie . . . . .	88
3.5	Decentralizácia a územná organizácia verejnej správy – skúsenosť Slovenska . . . . .	92
3.5.1	Decentralizácia a regionálna samospráva . . . . .	92
3.5.2	Decentralizácia verejnej správy a veľkosť obcí . . . . .	94
<b>4</b>	<b>REFORMA VEREJNEJ SPRÁVY . . . . .</b>	<b>103</b>
4.1	Zmena a reforma verejnej správy . . . . .	103
4.2	Reforma ako programová a systémová zmena . . . . .	105
4.3	Príčiny reforiem verejnej správy . . . . .	108
4.4	Vplyv typu štátu na charakter reforiem verejnej správy . . . . .	112
4.4.1	Koncepcia právneho štátu . . . . .	113
4.4.2	Koncept sociálneho štátu . . . . .	113
4.4.3	Koncept aktivizujúceho štátu . . . . .	114
4.4.4	Britský liberálny prístup k štátu . . . . .	115
4.5	Stratégie reforiem verejnej správy . . . . .	116
4.5.1	Radikálna reforma založená na teórii NPM . . . . .	117
4.5.2	Prírastková stratégia reformy . . . . .	119
4.5.3	Stratégia umierneného manažérizmu . . . . .	122
<b>5</b>	<b>TEORETICKÉ PRÍSTUPY MANAŽMENTU VEREJNEJ SPRÁVY . . . . .</b>	<b>127</b>
5.1	Definovanie a funkcie manažmentu verejnej správy . . . . .	128
5.2	Tradičné školy manažmentu uplatňované v manažmente verejnej správy . . . . .	132
5.3	Nové prístupy k manažmentu verejnej správy . . . . .	134
5.4	Verejné podnikanie . . . . .	139
5.5	Ďalšie koncepcie manažmentu vo verejnej správe . . . . .	142
<b>6</b>	<b>METÓDY A NÁSTROJE HODNOTENIA EFEKTÍVNOTI A KVALITY VÝKONOV VO VEREJNEJ SPRÁVE . . . . .</b>	<b>151</b>
6.1	Prístup „3 E“ – hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť vo verejnej správe . . . . .	152
6.2	Metódy a nástroje strategického manažmentu . . . . .	154
6.3	Metódy a nástroje riadenia a hodnotenia kvality . . . . .	159
6.4	Metódy a nástroje riadenia a hodnotenia výkonnosti vo verejnej správe . . . . .	162

6.5	Metódy a nástroje riadenia a hodnotenia efektívnosti vo verejnej správe . . . .	168
6.6	Metódy a nástroje riadenia a hodnotenia finančného riadenia a rozpočtovania	171
6.7	Metódy a nástroje marketingového riadenia vo verejnej správe . . . . .	177
6.8	Metódy a nástroje riadenia a hodnotenia projektového riadenia vo verejnej správe . . . . .	179
<b>7</b>	<b>VEREJNÁ SPRÁVA V PROCESE ZJEDNOCOVANIA EURÓPY . . . . .</b>	<b>184</b>
7.1	Špecifické problémy prestavby verejnej správy v krajinách strednej a východnej Európy . . . . .	185
7.2	Úloha verejnej správy v procese zjednocovania Európy . . . . .	186
7.3	Inštitucionálny a právny rámec členstva v Európskej únii . . . . .	188
7.4	Európske princípy a kľúčové faktory uplatňované v systémoch verejnej správy členských štátov Európskej únie. . . . .	190
7.4.1	Európske princípy verejnej správy . . . . .	191
7.4.2	Kľúčové spoločné faktory verejnej správy v členských štátoch Európskej únie . . . . .	193
7.5	Asistencia Európskej únie a OECD pri reforme verejnej správy na Slovensku	195
7.6	Vplyv zavedenia eura na systém verejnej správy na Slovensku . . . . .	196
7.7	Vplyv kohéznej politiky a stratégie Európa 2020 na systém verejnej správy. .	198
7.7.1	Kohézna politika Európskej únie z pohľadu verejnej správy . . . . .	198
7.7.2	Stratégia Európa 2020 – očakávaný dopad na vývoj verejnej správy . .	200
7.7.3	Predpoklady uplatnenia inovovanej kohéznej politiky v podmienkach Slovenska . . . . .	202
7.7.4	Viacúrovňové vládnutie ( <i>Multilevel Governance</i> ) . . . . .	202
7.8	Vplyv Rady Európy na formovanie územnej samosprávy . . . . .	207
7.8.1	Európska charta miestnej samosprávy . . . . .	208
7.8.2	Európska charta regionálnej samosprávy . . . . .	210
<b>8</b>	<b>ETAPY VÝVOJA VEREJNEJ SPRÁVY NA SLOVENSKU . . . . .</b>	<b>214</b>
8.1	Územná verejná správa na Slovensku do roku 1945 . . . . .	214
8.1.1	Územné jednotky verejnej správy . . . . .	214
8.1.2	Vývoj územnej verejnej správy na Slovensku do roku 1945. . . . .	216
8.2	Vývoj verejnej správy po druhej svetovej vojne – systém národných výborov	220
8.2.1	Vznik a vývoj sústavy národných výborov. . . . .	220
8.2.2	Vývoj sídelnej štruktúry . . . . .	224
8.3	Vývoj verejnej správy na Slovensku po roku 1989. . . . .	225
8.3.1	Prvá etapa reformy verejnej správy na Slovensku v rokoch 1990 – 1991 . . . . .	226
8.3.2	Druhá etapa reformy verejnej správy na Slovensku v rokoch 1995 – 1996 . . . . .	229

8.3.3	Tretia etapa reformy verejnej správy na Slovensku v rokoch 1998 – 2005 .....	233
8.3.3.1	Etapa prípravy reformy .....	234
8.3.3.2	Realizácia III. etapy reformy verejnej správy – rozhodujúce kroky .....	250
8.3.3.3	Monitorovanie výsledkov .....	261
8.3.3.4	Slabé stránky systému verejnej správy na Slovensku .....	263
8.4	Aktuálny stav a očakávaný vývoj reformy verejnej správy .....	263
8.4.1	Reforma ESO (Efektívna, spoľahlivá a otvorená správa) v kontexte teórie a praxe reforiem verejnej správy .....	264
8.4.2	Nevyhnutnosť komunálnej reformy .....	267
8.4.3	Prehodnotenie aktuálnej delby kompetencií .....	269
8.4.4	Nevyhnutnosť ďalších systémových zmien .....	270
<b>9</b>	<b>POSTAVENIE ŠTÁTNEJ SPRÁVY V SYSTÉME VEREJNEJ SPRÁVY SR. ...</b>	<b>274</b>
9.1	Vysvetlenie pojmu štátna správa .....	274
9.1.1	Orgány štátnej správy .....	276
9.1.2	Ústredná štátna správa v podmienkach Slovenskej republiky .....	284
9.1.3	Územná štátna správa v podmienkach Slovenskej republiky .....	294
9.2	Riadenie a financovanie orgánov štátnej správy .....	299
<b>10</b>	<b>POSTAVENIE ÚZEMNEJ SAMOSPRÁVY V SYSTÉME VEREJNEJ SPRÁVY SR .....</b>	<b>304</b>
10.1	Podstata územnej samosprávy .....	304
10.2	Znaky a princípy územnej samosprávy .....	306
10.3	Vznik územnej samosprávy na Slovensku .....	308
10.4	Obecná (miestna) samospráva .....	308
10.4.1	Obec .....	309
10.4.2	Kompetencie (úlohy) obecnej samosprávy .....	311
10.4.3	Výkon obecnej samosprávy .....	313
10.4.4	Ekonomické podmienky výkonu obecnej samosprávy .....	317
10.5	Regionálna samospráva .....	323
10.5.1	Samosprávny kraj .....	324
10.5.2	Kompetencie samosprávneho kraja .....	325
10.5.3	Výkon regionálnej samosprávy .....	327
10.5.4	Ekonomické podmienky výkonu samosprávy vyšších územných celkov .....	331
<b>11</b>	<b>POSTAVENIE VEREJNOPRÁVNÝCH KORPORÁCIÍ V SYSTÉME VEREJNEJ SPRÁVY .....</b>	<b>340</b>

<b>12 RIADENIE ĽUDSKÝCH ZDROJOV VO VEREJNEJ SPRÁVE . . . . .</b>	<b>345</b>
12.1 Ciele a funkcie riadenia ľudských zdrojov vo verejnej správe . . . . .	346
12.2 Formovanie pracovno-právnych vzťahov vo verejnej správe . . . . .	349
12.2.1 Štátna služba . . . . .	350
12.2.2 Výkon práce vo verejnom záujme. . . . .	353
12.3 Požiadavky na pracovníkov vo verejnej správe . . . . .	355
12.4 Postavenie vedúcich zamestnancov vo verejnej správe . . . . .	356
12.5 Vzdelávanie zamestnancov verejnej správy. . . . .	360
12.6 Etická infraštruktúra vo verejnej správe . . . . .	362
12.6.1 Etické štandardy a etický kódex . . . . .	363
12.6.2 Etický audit . . . . .	365
12.6.3 Korupcia vo verejnej správe . . . . .	366
12.7 Politická angažovanosť a lobing . . . . .	369
<b>13 PARTICIPÁCIA OBČANOV NA SPRÁVE VECÍ VEREJNÝCH . . . . .</b>	<b>374</b>
13.1 Vzťah občanov k správe vecí verejných . . . . .	377
13.2 Miera zapájania občanov do vecí verejných . . . . .	380
13.3 Stratégie a nástroje participácie . . . . .	382
<b>14 KONTROLA VO VEREJNEJ SPRÁVE . . . . .</b>	<b>390</b>
14.1 Finančná kontrola . . . . .	392
14.2 Verejná kontrola . . . . .	396
14.3 Audit vo verejnej správe . . . . .	397
14.4 Kontrolná činnosť na úrovni štátnej správy . . . . .	400
14.5 Kontrolná činnosť na úrovni samosprávy. . . . .	406
14.5.1 Kontrola na úrovni vyšších územných celkov . . . . .	407
14.5.2 Kontrola na úrovni obcí. . . . .	409
<b>15 ÚLOHA PARTNERSTIEV VO VEREJNEJ SPRÁVE. . . . .</b>	<b>412</b>
15.1 Regionálna a miestna rozvojová politika a partnerstvá . . . . .	412
15.2 Podstata a znaky partnerstiev. . . . .	415
15.3 Ciele partnerstva . . . . .	417
15.4 Prínosy, riziká a bariéry budovania partnerstiev . . . . .	418
15.5 Typológia partnerstiev. . . . .	420
15.6 Príklady inštitucionalizovaných partnerstiev v Európskej únii . . . . .	422
15.7 Prístup LEADER – forma partnerskej spolupráce pre vidiecke spoločenstvá . . . . .	425
15.8 Príklady dobrej praxe . . . . .	429
<b>LITERATÚRA . . . . .</b>	<b>436</b>