

## OBSAH

PREDSLOV .....	10
ZOZNAM POUŽITÝCH SKRATIEK .....	11
1. KAPITOLA	
LEGISLATÍVA V SYSTÉME PRÁVA .....	13
1. Tvorba práva verejnou mocou a spoločnosťou .....	15
2. Kvalitatívne požiadavky na právne normy .....	21
3. Právo a neprávne normatívne systémy .....	22
4. Pramene práva .....	25
2. KAPITOLA	
ÚSTAVNÝ, ZÁKONNÝ A PODZÁKONNÝ RÁMEC	
LEGISLATÍVNEHO PROCESU .....	40
1. Ústavodarný proces a zákonodarný proces .....	45
2. Legislatívny proces na úrovni vlády, orgánov štátnej správy a Národnej banky Slovenska .....	51
3. Legislatívny proces na úrovni územnej samosprávy .....	52
3. KAPITOLA	
LEGISLATÍVNE INŠTITÚCIE .....	54
1. Národná rada .....	57
2. Ústavný súd ako negatívny zákonodarca .....	58
3. Osoby podpisujúce Ústavu, ústavné zákony a zákony .....	62
4. Vláda .....	64
5. Ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy .....	65
6. Národná banka Slovenska .....	66
7. Iné orgány štátnej správy .....	67
8. Orgány územnej samosprávy .....	68
9. Legislatívne inštitúcie/subjekty <i>sui generis</i> .....	69

4. KAPITOLA	
<b>PÍSANIE PRÁVNEHO PREDPISU</b> .....	74
<b>1. Súladnosť (nerozpornosť) právneho predpisu/poriadku</b> .....	77
<b>2. Jazyk právneho predpisu</b> .....	79
<b>3. Normatívnosť textu právneho predpisu</b> .....	88
5. KAPITOLA	
<b>ZÁKLADY LEGISLATÍVNEJ TECHNIKY</b> .....	96
<b>1. Legislatívna technika novelizácie</b> .....	100
1.1 Základné zásady legislatívnej techniky novelizácie .....	105
1.1.1 Zásada neprípustnosti nepriamej novelizácie .....	106
1.1.2 Zásada vzájomného obsahového súvisu .....	108
1.1.3 Zásada neprípustnosti vertikálnej novelizácie .....	110
1.1.4 Zásada neprípustnosti novelizácie viacerých vykonávacích predpisov .....	115
1.1.5 Zásada neprípustnosti novelizácie platných a účinných prechodných a zrušovacích ustanovení .....	117
1.1.6 Zásada neprípustnosti novelizácie názvu pôvodného zákona .....	122
1.1.7 Zásada novelizácie prostredníctvom novelizačných príkazov .....	123
1.2 Použitie legislatívnej techniky novelizácie na platnú novelu .....	132
1.2.1 Posun účinnosti novely ako celku .....	132
1.2.2 Posun účinnosti niektorých ustanovení z novely .....	134
1.2.3 Zmena alebo doplnenie novelizačných príkazov z novely .....	134
<b>2. Legislatívna technika zrušenia skoršieho predpisu a jeho nahradenie novým predpisom</b> .....	135
<b>3. Legislatívna technika pri absencii skoršieho predpisu</b> .....	138
<b>4. Legislatívna technika pri zrušení skoršieho predpisu bez náhrady</b> .....	139

---

6. KAPITOLA	
<b>PREDPRÍPRAVNÁ A PRÍPRAVNÁ ETAPA LEGISLATÍVNEHO PROCESU</b> .....	145
<b>1. Úvod do predprípravnej etapy</b> .....	147
1.1 Legislatívny zámer .....	148
1.2 Predbežná informácia .....	150
1.3 Konzultácie s podnikateľskými subjektmi .....	151
<b>2. Úvod do prípravnej etapy</b> .....	151
2.1 Predbežné pripomienkové konanie .....	152
2.2 Verejné vypočutie .....	153
2.3 Medzirezortné pripomienkové konanie .....	154
2.3.1 Náležitosti návrhu právneho predpisu predkladaného do medzirezortného pripomienkového konania .....	156
2.3.2 Pripomienkovanie orgánmi a inštitúciami .....	164
2.3.3 Pripomienkovanie verejnosťou .....	166
2.3.3.1 Hromadná pripomienka a rozporové konanie .....	168
2.3.3.2 Účasť verejnosti podľa Aarhuského dohovoru .....	169
2.4 Záverečné posúdenie vybraných vplyvov .....	171
2.5 Prerokovanie návrhu v poradných orgánoch vlády .....	172
2.6 Vnútrokomunitárne pripomienkové konanie .....	173
2.7 Rokovanie na úrovni vlády .....	174
7. KAPITOLA	
<b>ZÁKONODARNÝ PROCES V NÁRODNEJ RADE</b> .....	177
<b>1. Základné subjekty legislatívneho procesu v Národnej rade</b> .....	180
1.1 Predseda Národnej rady .....	180
1.2 Podpredsedovia Národnej rady .....	181
1.3 Výbory Národnej rady .....	182
1.3.1 Ústavnoprávny výbor NR SR .....	182
1.3.2 Komisie Národnej rady .....	183
1.4 Poslanci Národnej rady .....	184
1.5 Poslanecké kluby .....	185

1.6	Poslanecké grémium .....	186
1.7	Overovatelia Národnej rady .....	187
1.8	Parlamentná rada Slovenskej republiky .....	187
1.9	Kancelária Národnej rady .....	188
<b>2.</b>	<b>Priebeh normotvorného procesu v Národnej rade .....</b>	<b>188</b>
2.1	Zasadnutia/schôdze Národnej rady a jej výborov .....	192
2.1.1	Program schôdzí Národnej rady .....	192
2.1.2	Verejnosť schôdzí Národnej rady a jej výborov .....	193
2.1.3	Rokovanie výborov počas mimoriadnej situácie alebo núdzového stavu .....	194
2.2	Priebeh normotvorného procesu v Národnej rade .....	195
2.2.1	Prvé čítanie .....	198
2.2.2	Druhé čítanie .....	198
2.2.3	Tretie čítanie .....	200
2.2.4	Podpísanie schváleného zákona (signácia) .....	201
2.2.5	Vrátenie schváleného zákona prezidentom (veto prezidenta) .....	202
<b>3.</b>	<b>Skrátené legislatívne konanie .....</b>	<b>203</b>
<b>4.</b>	<b>Rokovanie o návrhu zákona o štátnom rozpočte .....</b>	<b>204</b>
<b>5.</b>	<b>(Ne)dodržiavanie procesných pravidiel normotvorného procesu v Národnej rade .....</b>	<b>205</b>
<b>6.</b>	<b>Náležitosti návrhu zákona a kvalitatívne parametre prijímanej právnej úpravy .....</b>	<b>206</b>
<b>7.</b>	<b>Národná rada a Európska únia .....</b>	<b>208</b>
7.1	Schvaľovanie pozície (stanoviska) Slovenskej republiky .....	209
7.2	Kontrola subsidiarity .....	210
7.3	Výbor NR SR pre európske záležitosti .....	212
<b>8.</b>	<b>KAPITOLA PROMULGAČNÁ ETAPA LEGISLATÍVNEHO PROCESU .....</b>	<b>215</b>
<b>1.</b>	<b>Ústava, ústavné zákony a zákony a veto prezidenta .....</b>	<b>216</b>

---

<b>2. Nariadenia vlády, vyhlášky a opatrenia ministerstiev, ostatných ústredných orgánov štátnej správy, iných orgánov štátnej správy a Národnej banky Slovenska .....</b>	<b>229</b>
2.1 Nariadenia vlády .....	229
2.2 Vyhlášky a opatrenia ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy .....	230
2.3 Všeobecne záväzné právne predpisy Národnej banky Slovenska ....	231
2.4 Všeobecne záväzné právne predpisy miestnych orgánov štátnej správy .....	232
<b>3. Všeobecne záväzné nariadenia orgánov územnej samosprávy .....</b>	<b>233</b>
9. KAPITOLA	
<b>TVORBA VYKONÁVACÍCH PRÁVNÝCH PREDPISOV .....</b>	<b>236</b>
<b>1. Tvorba nariadení vlády .....</b>	<b>238</b>
<b>2. Tvorba vyhlášok a opatrení ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy .....</b>	<b>243</b>
<b>3. Vyhlášky iných orgánov štátnej správy .....</b>	<b>246</b>
<b>4. Všeobecne záväzné nariadenia obcí a samosprávnych krajov .....</b>	<b>248</b>
<b>5. Vyhlášky a opatrenia Národnej banky Slovenska .....</b>	<b>250</b>
10. KAPITOLA	
<b>NORMOTVORNÝ PROCES NA ÚROVNI ÚZEMNEJ SAMOSPRÁVY .....</b>	<b>254</b>
<b>1. Formálne pramene normotvornej právomoci územnej samosprávy .....</b>	<b>257</b>
<b>2. Charakteristika VZN z normotvorného hľadiska .....</b>	<b>273</b>
2.1 Normatívnosť VZN .....	274
2.1.1 Implicitné právomoci .....	277
2.1.2 Vytváranie vlastných legálnych definícií .....	278
2.1.3 Využívanie techniky prepisovania .....	280
2.2 Záväznosť VZN .....	281
2.3 Územná pôsobnosť VZN .....	283
2.4 Druhy VZN z hľadiska legislatívnej techniky .....	285

2.5 Štruktúra VZN .....	287
2.6 Proces prijímania VZN .....	296
2.6.1 Príprava návrhu VZN .....	296
2.6.2 Pripomienkovanie návrhu VZN .....	297
2.6.3 Prerokúvanie návrhu VZN .....	301
2.6.4 Schvaľovanie návrhu VZN .....	302
2.6.5 Vyhlásenie VZN .....	304
<b>3. Všeobecná charakteristika vnútorných predpisov .....</b>	<b>306</b>
11. KAPITOLA	
<b>KONTROLA TVORBY VŠEOBECNE ZÁVÄZNÝCH</b>	
<b>PRÁVNÝCH NORIEM .....</b>	
<b>1. Kontrola dodržania pravidiel pri ústavodarnom procese .....</b>	<b>313</b>
<b>2. Kontrola dodržania pravidiel pri referende .....</b>	<b>315</b>
<b>3. Kontrola dodržania pravidiel pri zákonodarnom procese .....</b>	<b>317</b>
3.1 Skúmanie ústavnej intenzity pri porušení pravidiel legislatívneho procesu .....	319
3.2 Princípy demokratického právneho štátu v procese tvorby práva .....	321
3.3 Test úzkeho vzťahu .....	324
3.4 Procesný rozmer ústavnej ochrany rozpočtovej zodpovednosti .....	327
<b>4. Kontrola dodržania pravidiel pri rokovaní o medzinárodnej zmluve .....</b>	<b>328</b>
<b>5. Kontrola dodržania pravidiel pri podzákonných všeobecne záväzných právnych predpisoch .....</b>	<b>333</b>
<b>6. Kontrola dodržania pravidiel pri všeobecne záväzných nariadeniach .....</b>	<b>338</b>
12. KAPITOLA	
<b>PRÁVO EURÓPSKEJ ÚNIE A NORMOTVORBA SLOVENSKEJ</b>	
<b>REPUBLIKY .....</b>	
<b>1. Pramene práva Európskej únie .....</b>	<b>345</b>
1.1 Primárne právo .....	345
1.2 Judikatúra Súdneho dvora .....	346

---

1.3 Sekundárne právo .....	347
1.3.1 Nariadenie a jeho dosahy na národnú normotvorbu .....	349
1.3.2 Smernica a jej dosahy na národnú normotvorbu .....	354
1.3.2.1 Preberanie smerníc v Slovenskej republike .....	362
1.3.2.2 Priamy účinok smernice .....	368
1.3.2.3 Neplatnosť smernice a jej dôsledky pre vnútroštátne transpozičné predpisy .....	369
1.3.2.4 Tabuľka zhody ako náležitosť prebratia smernice ...	369
1.3.2.5 Transpozičná príloha .....	371
1.3.3 Rozhodnutia a národná normotvorba .....	372
1.3.4 Odporúčania a stanoviská a národná normotvorba .....	374
<b>2. Určovanie gestorstva za transpozíciu smerníc a implementáciu nariadení a rozhodnutí Európskej únie .....</b>	<b>374</b>
<b>3. Technické predpisy .....</b>	<b>375</b>
<b>13. KAPITOLA PROBLÉMY NORMOTVORBY .....</b>	<b>381</b>
<b>1. Inšpirácia na využitie legislatívnej iniciatívy .....</b>	<b>381</b>
<b>2. Účasť odborníkov na legislatívnom procese .....</b>	<b>384</b>
<b>3. Príliš časté novelizácie zákonov .....</b>	<b>386</b>
<b>4. Legisvakančná lehota .....</b>	<b>391</b>
<b>5. Skrátene legislatívne konanie .....</b>	<b>393</b>
<b>6. Pozmeňujúce a doplňujúce návrhy a tzv. prílepky .....</b>	<b>395</b>
<b>7. Vládne návrhy zákonov .....</b>	<b>397</b>
<b>8. Všeobecne záväzné nariadenia obcí a samosprávnych krajov .....</b>	<b>399</b>
<b>PRÍLOHA .....</b>	<b>403</b>
<b>POUŽITÁ LITERATÚRA .....</b>	<b>407</b>
<b>O AUTOROCH .....</b>	<b>435</b>