

# OBSAH

<b>POĎAKOVANIE</b> .....	8
<b>POUŽITÉ SKRATKY A ZNAČKY</b> .....	9
<b>ÚVOD</b> .....	11
<b>1 ODVOLÁVANIE VEREJNÝCH FUNKCIONÁROV VOLIČMI V HISTORICKOM KONTEXTE</b> .....	18
1.1 Od staroveku po novovek .....	18
1.2 Americký vplyv .....	22
1.3 Sovietsky vplyv .....	29
1.4 Teória a prax v Československu .....	31
1.4.1 Obdobie po 2. svetovej vojne .....	36
1.4.2 Obdobie po Nežnej revolúcii .....	44
<b>2 ODVOLÁVANIE VEREJNÝCH FUNKCIONÁROV VOLIČMI V SÚČASNOSTI</b> .....	50
2.1 Komponenty odvolávacieho hlasovania .....	52
2.2 Pravidlo o platnosti odvolávacieho hlasovania .....	56
2.3 Rozdiel medzi odvolávacím hlasovaním a revolučným zvrhnutím .....	59
<b>3 ODVOLÁVANIE PARLAMENTU A JEHO ČLENOV VOLIČMI V ZAHRANIČÍ A NA ÚROVNI EURÓPSKEJ ÚNIE</b> .....	62
3.1 Poznatky z komparatívneho ústavného práva .....	63
3.2 Odvolávanie celoštátneho parlamentu v Lichtenštajnsku .....	70
3.3 Odvolávanie celoštátneho parlamentu v Lotyšsku .....	73
3.3.1 Odvolávanie celoštátneho parlamentu z iniciatívy prezidenta .....	73
3.3.2 Odvolávanie celoštátneho parlamentu z iniciatívy skupiny občanov .....	81
3.3.2.1 <i>Postup pri zhromažďovaní podpisov k odvolávaciemu                 hlasovaniu</i> .....	89
3.3.2.2 <i>Regulácia kampane pri uskutočňovaní odvolávacieho                 hlasovania</i> .....	90

3.4	Odvolávanie kantonálneho a krajinského parlamentu vo Švajčiarsku a Nemecku .....	92
3.5	Odvolávanie poslancov Európskeho parlamentu voličmi .....	96
<b>4</b>	<b>ODVOLÁVANIE PARLAMENTU A JEHO ČLENOV V SLOVENSKOM ÚSTAVNOM SYSTÉME .....</b>	<b>100</b>
4.1	Prvá realizácia myšlienky odvolávania bez explicitného ústavného základu .....	102
4.2	Referendum o skrátení volebného obdobia Národnej rady z 11. novembra 2000 .....	106
4.3	Referendum o skrátení volebného obdobia Národnej rady z 3. apríla 2004 .....	111
4.4	Iniciatíva za referendum o skrátení VIII. volebného obdobia Národnej rady .....	117
4.4.1	Právne názory na ústavnosť referendumovej otázky pred 7. júlom 2021 .....	122
4.4.2	Právne názory o protiústavnosti referendumovej otázky z obdobia 2020 – 2021 .....	126
4.4.3	Právne názory o ústavnom súlade referendumovej otázky z obdobia 2020 – 2021 .....	131
4.4.4	Argumentácia hlavy štátu v návrhu na začatie konania podľa čl. 125b Ústavy .....	135
4.4.4.1	<i>Stanovisko petičného výboru k návrhu hlavy štátu .....</i>	<i>137</i>
4.4.4.2	<i>Stanovisko Národnej rady k návrhu hlavy štátu .....</i>	<i>138</i>
4.4.5	Vyslovenie nesúladu referendumovej otázky nálezom pod sp. zn. PL. ÚS 7/2021 .....	139
4.4.5.1	<i>Odvolávanie parlamentu: moc ustanovujúca alebo moc ustanovená? .....</i>	<i>140</i>
4.4.5.2	<i>Povaha platného výsledku referenda .....</i>	<i>144</i>
4.4.5.3	<i>Referenčné normy pri prieskume ústavnosti referendumovej otázky .....</i>	<i>146</i>
4.4.5.4	<i>Princíp generality práva a čl. 1 ods. 1 Ústavy .....</i>	<i>150</i>
4.4.5.5	<i>Deľba moci a ústavný monopol hlavy štátu na rozpúšťanie Národnej rady .....</i>	<i>167</i>

4.4.5.6	<i>Zásah do aktívneho volebného práva: neuznaný argument</i> .....	170
4.4.5.7	<i>Znižovanie štandardu práva na prístup k verejným funkciám</i> .....	171
4.5	Snahy o vytvorenie ústavného základu pre odvolávanie Národnej rady voličmi .....	175
4.5.1	Rozšírenie právnych skutočností vedúcich k zániku poslaneckého mandátu .....	176
4.5.2	Úprava pozitívneho vymedzenia predmetu referenda .....	180
4.5.3	Kombinácia predošlých návrhov a skracovanie volebného obdobia zvnútra .....	183
4.5.4	Pokus o zavedenie čiastočného lotyšského modelu .....	184
4.5.5	Referendum o možnosti skrátenia volebného obdobia zvonku aj zvnútra .....	185
4.5.6	Druhý pokus o čiastočný lotyšský model s prechodným ustanovením .....	187
4.5.7	Ďalší pokus o rozšírenie právnych skutočností vedúcich k zániku mandátu .....	190
4.5.8	Posledný pokus z VIII. volebného obdobia (skrátenie zvonku aj zvnútra) .....	190
4.5.9	Prvá legislatívna iniciatíva z IX. volebného obdobia .....	191
4.6	Referendová iniciatíva v IX. volebnom období .....	191
4.7	Návrh <i>de constitutione ferenda</i> s priamym modelom odvolávacieho hlasovania .....	193
<b>5</b>	<b>ODVOLÁVANIE HLAVY ŠTÁTU VOLIČMI</b> .....	199
5.1	Weimarská ústava a inšpirácia jej vzorovým modelom .....	200
5.2	Príklady odvolávania hlavy štátu v aplikačnej praxi .....	208
5.3	Zhrnutie poznatkov z komparatívneho ústavného práva .....	214
5.4	Odvolávanie prezidenta ľudovým hlasovaním v slovenskom ústavnom systéme .....	215
5.4.1	Odlíšnosti v porovnaní so vzorovým rakúskym modelom ...	220
5.4.2	Doterajšie iniciatívy za prijatie uznesenia k odvolávaciemu hlasovaniu .....	222

5.4.3 Riziká zneužitia platnej a účinnej ústavnej úpravy odvolávacieho hlasovania .....	224
5.4.4 Návrh na úpravu čl. 106 Ústavy v kontexte identifikovaného rizika .....	229
5.4.5 Nepripustnosť referenda o skrátení volebného obdobia prezidenta .....	231
<b>6 ODVOLÁVANIE VLÁDY OBČANMI .....</b>	<b>234</b>
6.1 Odvolávanie vlády ako súčasť právnej úpravy v zahraničí .....	235
6.2 Slovenská skúsenosť z roku 2022 .....	236
6.2.1 Právne účinky po eventuálnej platnosti výsledkov referenda .....	237
6.2.2 Argumentácia hlavy štátu v návrhu na začatie konania podľa čl. 125b Ústavy .....	240
6.2.3 Stanovisko petičného výboru .....	241
6.2.4 Vyslovenie nesúladu referendovej otázky nálezom pod sp. zn. PL. ÚS 11/2022 .....	242
<b>7 ODVOLÁVANIE VEREJNÝCH FUNKCIONÁROV VOLIČMI V ÚZEMNEJ SAMOSPRÁVE .....</b>	<b>249</b>
7.1 Fungovanie komunálneho odvolávacieho hlasovania v Poľsku .....	250
7.2 Fungovanie komunálneho odvolávacieho hlasovania v nemeckých spolkových krajinách .....	259
7.3 Odvolávacie hlasovanie na úrovni slovenských miest a obcí .....	267
7.3.1 Osobitosti odvolávacieho hlasovania v Bratislave .....	278
7.3.2 Osobitosti odvolávacieho hlasovania v Košiciach .....	280
7.3.3 Odvolávanie ďalších funkcionárov miestnym referendom v Bratislave a Košiciach .....	283
7.3.4 Aplikačná stránka odvolávacieho hlasovania v obciach a mestách .....	284
7.3.4.1 Obštrukcie na úrovni obecného zastupiteľstva .....	289
7.3.4.2 Obštrukcie na úrovni odvolávaného starostu .....	294

---

7.3.5 Kvórum vyžadované na platnosť výsledku odvolávacieho hlasovania .....	297
7.3.5.1 Ústavnosť pohyblivého kvóra po vzore poľského modelu .....	302
7.3.5.2 Úprava kvóra ako vyváženie predĺženia volebného obdobia .....	304
7.4 Odvolávacie hlasovanie na úrovni samosprávnych krajov .....	306
<b>ZÁVER</b> .....	311
<b>ZOZNAM POUŽITEJ LITERATÚRY</b> .....	321
<b>O AUTOROVI</b> .....	338