

KOMENTÁR

Trhové miesta a priori zriaďuje obec. Druhá veta ods. 1 umožňuje zriaďovať trhové miesto aj iným subjektom za splnenia obligatórnej podmienky, ktorou je vydanie povolenia obce. Obec v zmysle § 4 ods. 3 písm. d) zákona o obecnom zriadení usmerňuje ekonomickú činnosť v obci, a ak tak ustanovuje osobitný predpis, vydáva súhlas, záväzné stanovisko, stanovisko alebo vyjadrenie k podnikateľskej a inej činnosti právnických osôb a fyzických osôb a k umiestneniu prevádzky na území obce, vydáva záväzné stanoviská k investičnej činnosti v obci. Osobitným predpisom, ktorý odkazuje na zákon o obecnom zriadení, je práve zákon o podmienkach predaja na trhovách miestach. Zriaďovateľom trhového miesta môže byť teda obec alebo iná fyzická alebo právnická osoba, ktorá však musí spĺňať aj ďalšie zákonné predpoklady. Ide najmä o oprávnenie na vykonávanie podnikateľskej činnosti – živnostenské oprávnenie, ktoré je voľnou živnosťou (*Správa trhoviska, tržnice, príležitostného trhu* zaradená pod poradovým číslom 68 – *Činnosti v oblasti nehnuteľností*, uvedených v zozname vedenom Ministerstvom vnútra SR, sekciou verejnej správy, odbor živnostenského podnikania).

Ak zriaďovateľ zriaďuje trhovisko na inom ako verejnom priestranstve, a nie je zároveň aj vlastníkom nehnuteľnosti, na ktorom má úmysel ho zriadiť, prípadne nie je vlastníkom nebytového priestoru, musí mať súhlas vlastníka predmetnej nehnuteľnosti. Zastávam názor, že tento súhlas vlastníka nehnuteľnosti môže byť obsiahnutý aj priamo v nájomnej zmluve o nájme nehnuteľností.

Zákonom č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci (tzv. zákon o e-Governmente) došlo k nepriamej novelizácii § 3 ods. 4 písm. a) zákona o podmienkach predaja na trhovách miestach. Podstatou tohto ustanovenia je uľahčiť žiadateľovi získanie povolenia na predaj výrobkov a poskytovanie služieb na trhovom mieste. Žiadateľ je v zmysle zákona povinný predložiť kópiu oprávnenia o podnikaní (osvedčenie o živnostenskom oprávnení, výpis z obchodného registra). Obec si predmetné skutočnosti však môže overiť aj prostredníctvom elektronickej služby verejnej správy. Tieto údaje obec získa z informačného systému verejnej správy, pričom sa nevyžaduje súhlas dotknutej osoby. Výnimkou je, ak získavaná informácia je predmetom bankového tajomstva, daňového tajomstva, poštového tajomstva, telekomunikačného tajomstva alebo iného tajomstva alebo povinnosti mlčanlivosti. V takomto prípade dopytovaný orgán verejnej moci je povinný ich poskytnúť, len ak je udelený súhlas osoby, ktorá je podľa osobitných predpisov (napr. zákon č. 483/2001 Z. z. o bankách upravuje bankové tajomstvo v ust. § 89 a nasl. zákona) takýto súhlas oprávnená dať. To neplatí, ak sa podľa osobitných predpisov na poskytnutie týchto údajov súhlas nevyžaduje.

Prílohou k žiadosti o povolenie na predaj výrobkov a poskytovanie služieb na trhovom mieste je aj doklad preukazujúci splnenie požiadaviek na predaj výrobkov a poskytovanie služieb podľa osobitných predpisov. Na vydanie povolenia je, pokiaľ ide o potraviny, potrebné vždy žiadať potvrdenie o registrácii podľa zákona o potravinách a doklad o pôvode tovaru, či ide o vlastnú pestovateľskú a chovateľskú činnosť, alebo nákup a predaj. Pri priamom predaj malých množstiev prvotných produktov, musia byť dodržané požiadavky podľa nariadení vlády:

- nariadenie vlády SR č. 359/2011 Z. z., ktorým sa ustanovujú požiadavky na niektoré potravinárske prevádzkarne a malé množstvá,
- nariadenie vlády SR č. 360/2011 Z. z., ktorým sa ustanovujú hygienické požiadavky na priamy predaj a dodávanie malého množstva prvotných produktov rastlinného a živočíšneho pôvodu a dodávanie mlieka a mliečnych výrobkov konečnému spotrebiteľovi a iným maloobchodným prevádzkarniam.

Pri predaji mäsa, mäsových výrobkov a iných potravín z motorového vozidla je potrebné požadovať schválenie motorového vozidla na predaj potravín, vydané Úradom verejného zdravotníctva SR a mäso a potraviny živočíšneho pôvodu musia pochádzať zo schválených prevádzkarní.

Ustanovenie § 3 zákona o podmienkach predaja na trhovách miestach má zabezpečiť spoľahlivejší výklad okolností súvisiacich so zriadením trhového miesta, pokiaľ ide o prípady jeho zriadenia z vlastnej iniciatívy obce alebo z iniciatívy inej právnickej alebo fyzickej osoby. Vymedzujú sa aj podmienky na schválenie predaja výrobkov a poskytovania služieb osobám, ktoré o to požiadajú. Pri zadefinovaní podmienok na získanie povolenia na predaj výrobkov a poskytovanie služieb na trhovách miestach je venovaná osobitná pozornosť preukázaniu pridelenia daňového kódu elektronickej registračnej pokladnice v prípade žiadateľa, ktorý je povinný používať elektronickejšiu registračnú pokladnicu v zmysle platnej legislatívy. Obec má povinnosť uchovávať uvedené dokumenty po dobu piatich rokov od konca kalendárneho roka, v ktorom boli predložené a zároveň telefonicky alebo elektronickejšie bezodkladne informovať Finančné riaditeľstvo SR o vydaní povolenia na zriadenie trhového miesta a na predaj výrobkov a poskytovanie služieb na trhovom mieste. Zároveň má obec právo zrušiť povolenie na predaj výrobkov a poskytovanie služieb na trhovom mieste, ak predávajúci opakovane alebo hrubo porušuje povinnosti podľa tohto zákona alebo osobitného predpisu. Porušovaním osobitného predpisu môže byť nedodržavania napr. živnostenského zákona, Obchodného zákonníka a pod. Účelom tohto ustanovenia je aj zdôraznenie skutočnosti, že akýkoľvek predaj a poskytovanie služieb, ktoré neboli povolené vo VZN obce, sú zakázané.

Obec vo VZN upraví predaj výrobkov a poskytovanie služieb na trhovách miestach, najmä:

- a) Druh predávaných výrobkov a poskytovaných služieb, ktorých predaj a poskytovanie je na trhovách miestach na území obce povolené, ustanovenia § 6 až § 9 zákona o podmienkach predaja na trhovách miestach, ktoré upravujú zákaz predaja určitých druhov výrobkov, obmedzenie predaja, ako aj druhy poskytovaných služieb možnosti ambulantného predaja, tým nie sú dotknuté (*pozri komentár k ustanoveniam § 6 až § 9 zákona*). To znamená, že VZN musí korešpondovať so zákazom zákonodarcu uvedenom v zákone a nesmie byť v rozpore s právnym predpisom vyššej právnej sily, ktorým zákon bezpochyby je. VZN musí korešpondovať s obligatónym zákazom predaja určitého druhu výrobkov, poprípade obmedzením ich predaja.
- b) Druh, obdobie konania a rozsah príležitostných trhov – musí byť vo VZN definované tak, aby nemohlo byť zameniteľné a naopak, aby malo dostatočnú výpovednú hodnotu a určitosť.

Príklad:

- Druh: vianočné trhy.
- Obdobie konania: od 16. decembra 2015 do 20. decembra 2015.
- Rozsah príležitostných trhov: príležitostné trhy sú určené na predaj potravinárskych výrobkov a spotrebných výrobkov, poskytovanie pohostinských a reštauračných služieb, rýchleho občerstvenia a stravovania a poskytovanie ďalších služieb povolených mestom.

- c) Trhové dni, predajný a prevádzkový čas.

Príklad:

- Trhovisko na ul.
- Trhové dni: pondelok až sobota.
- Predajný a prevádzkový čas: pondelok – sobota: od 07.00 hod. do 15.00 hod.

- d) Technické, prevádzkové a estetické podmienky stánku s trvalým stanovišťom [§ 2 ods. 1 písm. f) zákona o podmienkach predaja na trhovách miestach], ako aj označenie predávajúceho podľa § 10 písm. b) a c) zákona o podmienkach predaja na trhovách miestach (*pozri komentár k citovaným ustanoveniam*).

- e) Ďalšie skutočnosti dôležité pre obec – najmä z hľadiska zachovania poriadku na verejných priestranstvách, zabránenia šírenia hluku, imisií, a pod.

Zákon o obecnom zriadení neupravuje explicitne otázku pôsobnosti obce. Na výkon záležitosti v rámci samostatnej pôsobnosti prislúcha obci právny nárok, štát a jeho orgány môžu do tohto rámca zasahovať len spôsobom a v rozsahu uvedenom v § 1 ods. 2 zákona o obecnom zriadení. Účelom výkonu samostatnej pôsobnosti obce