

# 3 DEFINÍCIE MEDZINÁRODNÝCH ORGANIZÁCIÍ

Doteraz v medzinárodnom práve neexistuje jednotná oficiálna definícia medzinárodnej organizácie. Jednotliví autori prezentujú vlastné definície, v ktorých uplatňujú svoje hodnoty, kritériá alebo priority. Na ukážku uvádzame niektoré z nich:

**D. Nováčková – P. Stachová – P. Hoffmann<sup>3</sup>:**

*„Medzinárodná organizácia je zoskupenie zvrchovaných a suverénnych štátov do medzinárodného spoločenstva na základe medzinárodnej zmluvy (mnohostrannej), ktoré presadzuje spoločné ciele, má vlastný systém orgánov a je finančne nezávislé. Medzinárodná organizácia je aj medzinárodné fórum pre mnohostrannú diplomaciu. Členským štátom pomáha pri ich hospodárskom, sociálnom a kultúrnom rozvoji. Členstvo v medzinárodnej organizácii pomáha presadzovať zahraničnopolitické záujmy členského štátu.“*

**D. Nováčková** uvádza aj túto definíciu **J. Malenovského**:

*„Medzinárodná organizácia je združenie štátov, ktoré na základe právneho aktu, ktorým bolo založené, trvale vykonáva určité úlohy pre členské štáty, a to vlastným menom a vlastnými orgánmi.“*

**J. Lidák<sup>4</sup>:**

*„Za medzinárodné organizácie považujeme tie medzinárodné inštitúcie, ktoré vznikli na základe medzinárodnej zmluvy uzatvorenej medzi najmenej tromi štátmi, majú istú medzinárodnoprávnu subjektivitu, majú trvalý charakter, disponujú vlastnými orgánmi a usilujú sa o dosiahnutie cieľov, ktoré majú vytýčené v zakladajúcej listine členskými štátmi. Majú istú vlastnú subjektivitu a môžu rokovať nielen s členskými štátmi, ale i s nečlenskými a inými medzinárodnými organizáciami.“*

<sup>3</sup> NOVÁČKOVÁ, D. – STACHOVÁ, P. – HOFFMANN, P. 2010. *Medzinárodné organizácie I*. Skalica : Stredoeurópska vysoká škola v Skalici, 2010.

<sup>4</sup> LIĐÁK, J. 2000. *Medzinárodné vzťahy – medzinárodná politika*. Bratislava : Sofa, 2000.

**L. Lysák – M. Grešš – M. Ščepán<sup>5</sup>:**

„Medzinárodné organizácie ponímame ako subjekty medzinárodných vzťahov, ktoré vznikajú združením subjektov dvoch alebo viacerých štátov na základe zmluvy alebo dohody, na koordináciu a zabezpečenie ich spoločných cieľov, ktoré sú charakteristické samostatným členstvom, stanovami/štatútom, organizačnou štruktúrou a zdrojmi na svoju činnosť.“

**L. Lysák, M. Grešš a M. Ščepán** uvádzajú aj tieto tri definície:

**A. L. Bennett a J. K. Oliver** – podľa nich sú spoločné charakteristiky medzinárodných organizácií aj mimovládnych organizácií tieto:

- „existencia stálej štruktúry, ktorá kontinuálne vykonáva funkcie, ktorými bola poverená,
- dobrovoľné členstvo zúčastnených strán,
- dispozícia základných nástrojov, ktoré stanovujú ciele, štruktúru a metódy činnosti,
- reprezentatívny, konzultatívny a konferenčný orgán,
- existencia stáleho sekretariátu, ktorý kontinuálne vykonáva administratívne, výskumné a informačné funkcie“.

**J. S. Barkin:**

„Medzinárodné organizácie sú predovšetkým inkluzívne medzinárodné organizácie, to znamená tie subjekty, ktoré vznikajú na základe dohody medzi štátmi a nie na základe dohody medzi súkromnými subjektmi (jednotlivcami alebo skupinami ľudí).“

**O. Krejčí:**

„Medzinárodná organizácia predstavuje inštitucionalizovanú formu spolupráce ... s relatívne stabilným právnym základom ... a pôsobí v medzinárodnom meradle buď na globálnej alebo regionálnej úrovni ... a reprezentuje záujmy dvoch typov sociálnych skupín: 1. štátov a 2. neštátnych, resp. mimovládnych inštitúcií.“

**H. Baňouch – M. Fedorko<sup>6</sup>** sa domnievajú, že minimálna definícia medzinárodnej organizácie by mala spočívať v súhrne týchto významných znakov:

- „a) medzinárodná zmluva,
- b) štruktúra s vymedzenými orgánmi,

<sup>5</sup> LYSÁK, L. – GREŠŠ, M. – ŠČEPÁN, M. 2012. *Medzinárodné organizácie*. Bratislava : Ekonóm, 2012.

<sup>6</sup> BAŇOUCH, H. – FEDORKO, M. 2000. *Mezinárodní organizace*. Brno : Masarykova univerzita v Brně, 2000.

- c) *minimálny počet členov,*
- d) *stálosť“.*

**H. Baňouch a M. Fedorko** uvádzajú túto definíciu:

**W. Woyke** prináša týchto päť skupín znakov:

- „a) *stála organizačná štruktúra, ktorá vykonáva úlohy stanovené medzinárodnou organizáciou,*
- b) *dobrovoľné členstvo rovnoprávných partnerov,*
- c) *zmluva alebo dohoda, v ktorej sú stanovené ciele, štruktúra a metódy spolupráce partnerov,*
- d) *reprezentatívny poradný konferenčný orgán,*
- e) *stály sekretariát, ktorý plní bežné administratívne, vedecké a informačné úlohy“.*

**L. Lysák a H. Baňouch** vo svojich prácach rovnako uvádzajú tieto definície:

**C. Archer:**

*„Medzinárodná organizácia je formálna kontinuálna štruktúra, založená na základe zmluvy medzi členmi (vládnymi a/alebo mimovládnymi) z dvoch alebo viacerých suverénnych štátov s cieľom presadzovať spoločné záujmy svojich členov, s výnimkou medzinárodných organizácií, založených na účel dosahovania zisku pre svojich členov.“*

**M. Wallace a D. Singer:**

- „1. *medzinárodná organizácia musí pozostávať minimálne z dvoch riadnych členov medzinárodného systému, pričom musí byť vytvorená formálnou dohodou medzi vládami národných štátov,*
- 2. *medzinárodná organizácia musí mať regulárne plenárne zasadania v intervale nie väčšom ako 10 rokov,*
- 3. *medzinárodná organizácia by mala mať stály sekretariát so stálym sídlom, ktorý kontinuálne vykonáva jemu zverené úlohy.“*

**Únia medzinárodných asociácií** (*Union of International Associations – UIA*) rozlišuje medzinárodné organizácie podľa siedmich kritérií:

- 1. *ciele musia byť jednoznačne orientované medzinárodne tak, aby pokrývali aktivity organizácie najmenej v troch štátoch,*
- 2. *musí byť stanovené individuálne alebo kolektívne členstvo s plnými hlasovacími právami, pričom členovia musia pochádzať minimálne z troch štátov; členstvo musí byť otvorené pre každého jednotlivca alebo skupinu, ktorí sa zaoberajú vo svojej činnosti podobnými, resp. rovnakými aktivitami ako organizácia; hlasovacie práva musia byť rozdelené tak, aby žiadna z národných skupín nemohla kontrolovať organizáciu,*

3. v stanovách organizácie musí byť uvedená jej formálna štruktúra; členovia musia mať právo pravidelne voľiť výkonný orgán a funkcionárov organizácie,
4. funkcionári organizácie nesmú byť zástupcami len jedného štátu; v prípade, že sa tak stane, musí byť zabezpečená rotácia sídla a funkcionárov organizácie medzi členmi v určených intervaloch,
5. podstatné príspevky do rozpočtu organizácie by mali pochádzať od minimálne troch členov; organizácia nesmie dosahovať zisk určený na distribúciu medzi členov,
6. organizácia formálne spojená s inou organizáciou musí vykazovať schopnosť samostatnej existencie a voľby vlastných funkcionárov,
7. organizácia musí byť schopná predložiť dôkazy o súčasných aktivitách nie starších ako štyri roky.

Únia medzinárodných asociácií vydáva každý rok Ročenku medzinárodných organizácií v štyroch zväzkoch. V novších vydaniach sa definícia medzinárodnej organizácie výrazne zredukovala: organizácie sú vytvorené aspoň tromi štátmi, sú založené na formálnej dohode medzi vládami, majú stály sekretariát.

**L. Lysák, H. Baňouch a D. Nováčková** zhodne uvádzajú aj túto definíciu: **M. Potočný – A. Šibajevo**:

*„Medzinárodná organizácia je združenie štátov, vytvorené na základe medzinárodnej zmluvy uzatvorenej najmenej tromi štátmi na plnenie vymedzených cieľov, ktoré disponuje zodpovedajúcim systémom orgánov, právami a povinnosťami, ktoré sú odlišné od práv a povinností členských štátov, a je zriadené v súlade s medzinárodným právom.“*

**M. Grešš**<sup>7</sup>:

*„Základná charakteristika pojmu medzinárodná organizácia predpokladá splnenie troch hlavných podmienok:*

1. uzatvorenie zakladajúcej zmluvy,
2. členstvo medzinárodnej organizácie,
3. štruktúra medzinárodnej organizácie.“

---

<sup>7</sup> GREŠŠ, M. 2004. Znaky medzinárodnej organizácie na príklade OPEC. In *Medzinárodné vzťahy*. 2004, roč. II, č. 2. Vedecký časopis pre medzinárodné politické, ekonomické, kultúrne a právne vzťahy Fakulty medzinárodných vzťahov Ekonomickej univerzity v Bratislave.

**S. Mráz – F. Poredoš – P. Vršanský<sup>8</sup>:**

„Prax štátov a väčšina teoretikov považuje medzinárodné organizácie za združenie štátov, ktoré vzniklo na základe medzinárodnej zmluvy, uzavretej najmenej tromi štátmi, má trvalú povahu, má svoje vlastné orgány, usiluje o dosiahnutie cieľov vytyčených členskými štátmi v zakladajúcej listine, a používa niektoré atribúty medzinárodnoprávnej subjektivity. Udrzuje vzťahy nielen s členskými, ale veľakrát i s nečlenskými štátmi, ako i s inými príbuznými medzinárodnými organizáciami.“

**P. Vršanský – J. Valuch a kol.<sup>9</sup>:**

„Medzinárodná (medzivládna) organizácia je trvalým združením zvrchovaných štátov, ktoré bolo založené na základe medzinárodnej zmluvy za účelom dosiahnutia cieľov zadefinovaných v zakladajúcom akte, ktoré sa snaží dosiahnuť prostredníctvom vlastných orgánov konajúcich v mene organizácie. Medzinárodná organizácia je charakteristická tým, že disponuje medzinárodnoprávnou subjektivitou, ktorá spravidla býva zadefinovaná v jej zakladajúcej listine.“

**M. Potočný – J. Ondřej<sup>10</sup>:**

„Medzinárodná organizácia je združenie štátov, ktoré vzniklo na základe medzinárodnej zmluvy (minimálne tri štáty), má trvalú povahu, svoje vlastné orgány a usiluje sa o dosiahnutie cieľov vytyčených v zakladajúcej listine, používa niektoré atribúty medzinárodnoprávnej subjektivity.“

Z uvedených definícií možno zaznamenať tieto opakujúce sa prvky, ktoré môžeme považovať za **vyčerpávajúcu definíciu**. Medzinárodná organizácia:

- je združenie najmenej buď dvoch alebo troch zvrchovaných suverénnych štátov, ktorých členstvo je dobrovoľné,
- vzniká na základe medzinárodnej mnohostrannej zmluvy medzi vládami štátov,
- má vlastné stanovy/štatút,
- je zriadená v súlade s medzinárodným právom,
- má medzinárodnoprávnu subjektivitu,

<sup>8</sup> MRÁZ, S. – POREDOŠ, F. – VRŠANSKÝ, P. 2003. *Medzinárodné verejné právo*. Bratislava : Právnická fakulta Univerzity Komenského, 2003.

<sup>9</sup> VRŠANSKÝ, P. – VALUCH, J. a kol. 2013. *Medzinárodné právo verejné. Osobitná časť*. Bratislava : Eurokódex, 2013.

<sup>10</sup> POTOČNÝ, M. – ONDŘEJ, J. 2006. *Mezinárodní právo veřejné. Zvláštní část*. Praha : C. H. Beck, 2006.

# 7 ORGÁNY MEDZINÁRODNÝCH ORGANIZÁCIÍ A MEDZINÁRODNÉ ORGÁNY

---

Vnútornú štruktúru medzinárodnej organizácie tvoria jej stále orgány. Sústava orgánov, ich kompetencie a právna záväznosť alebo nezáväznosť rozhodnutí orgánov sú stanovené v zakladajúcej zmluve. Prostredníctvom orgánov medzinárodná organizácia vykonáva pre členské štáty určité úlohy. Neexistuje jednotný model vnútornej štruktúry orgánov, preto sa môžeme stretnúť s viacerými možnosťami rozdelenia orgánov medzinárodnej organizácie. Napríklad z **hľadiska predmetu činnosti a rozsahu pôsobnosti** patria medzi **stále orgány** medzinárodnej organizácie najmä: najvyššie, výkonné, administratívne, pomocné, súdne, kontrolné orgány, orgány s osobitným postavením.

## 7.1 Najvyššie orgány

Najvyšší orgán medzinárodnej organizácie sa môže nazývať:

- zhromaždenie,
- valné zhromaždenie,
- konferencia,
- kongres,
- zasadanie a pod.

Najvyšší orgán je zložený zo zástupcov všetkých členských štátov medzinárodnej organizácie. Prerokujúajú sa v ňom najzávažnejšie otázky a úlohy medzinárodnej organizácie, ku ktorým patria:

- určovanie priorít svojich zasadaní,
- zmena zakladateľskej zmluvy,
- rozhodnutia o prijatí a vylúčení členského štátu,
- voľba oficiálneho predstaviteľa medzinárodnej organizácie,
- voľba členov ostatných orgánov,
- stanovenie hlavného smeru činnosti a vývoja medzinárodnej organizácie,

- určovanie úloh pre ostatné orgány,
- schvaľovanie rozpočtu,
- prerokovanie správ od ostatných orgánov a ďalšie.

Najvyšší orgán zasadá obvyčajne jedenkrát ročne, ale stretnutie sa môže konať aj po dlhšom čase, v závislosti od intenzity činnosti medzinárodnej organizácie – až do päťročných intervalov.

## 7.2 Výkonné orgány

Výkonný orgán sa môže nazývať aj ako:

- rada,
- výbor,
- výkonný výbor a pod.

Vo výkonnom orgáne môžu byť zastúpené všetky členské štáty – ak ide o regionálnu alebo partikulárnu medzinárodnú organizáciu, alebo môže ísť o obmedzené členstvo – v univerzálnej medzinárodnej organizácii. V medzinárodných organizáciách, kde nie sú vo výkonnom orgáne zastúpené všetky členské štáty, majú zvyčajne silné mocnosti tzv. stále miesto a ostatné členské štáty sú volené napríklad z jednotlivých zemepisných skupín alebo podľa odborného zamerania. Zástupcovia členských štátov sú volení na presne určené obdobie, zvyčajne dvoj- až päťročné, ktoré je stanovené v zakladateľskej zmluve.

Výkonný orgán pôsobí v období medzi pravidelnými zasadaniami najvyššieho orgánu a plní:

- bežné operatívne úlohy,
- stále funkcie medzinárodnej organizácie.

Medzi právomoci výkonného orgánu patrí:

- zabezpečenie efektívneho fungovania medzinárodnej organizácie podľa smerníc najvyššieho orgánu,
- realizácia rozhodnutí najvyššieho orgánu,
- príprava agendy a programu na zasadanie najvyššieho orgánu,
- predkladanie správ o svojej činnosti najvyššiemu orgánu,
- rozhodovanie o personálnych otázkach,
- menovanie najvyššieho predstaviteľa medzinárodnej organizácie po schválení najvyšším orgánom,
- ustanovenie pomocných orgánov a dohľad nad ich prácou,

- príprava rozpočtu,
- udržovanie vzťahov s členskými štátmi a s inými medzinárodnými organizáciami,
- realizácia bežných aktuálnych otázok a pod.

### 7.3 Administratívne orgány

Administratívny orgán sa zvyčajne nazýva:

- sekretariát alebo
- úrad.

Na čele administratívneho orgánu stojí najvyšší úradník medzinárodnej organizácie – **generálny tajomník/generálny riaditeľ**:

- do funkcie ho menuje najvyšší orgán, prípadne výkonný orgán, ak má na to právomoc,
- je volený na rôzne dlhé obdobie s možnosťou znovuzvolenia,
- riadi medzinárodnú organizáciu vo vzťahu k sekretariátu,
- zastupuje medzinárodnú organizáciu navonok vo vzťahoch s členskými štátmi.

Do štruktúry administratívneho orgánu patria aj **zamestnanci/úradníci** medzinárodnej organizácie:

- väčšinou sú menovaní generálnym tajomníkom,
- majú postavenie medzinárodných úradníkov,
- to znamená, že sú nezávislí pri plnení svojich úloh – nemusia prijímať pokyny od iných členských štátov, ani od členského štátu, ktorého sú štátnymi príslušníkmi,
- sú zodpovední len príslušnej medzinárodnej organizácii,
- vzťahujú sa na nich výsady a imunity (viac informácií sa nachádza ďalej v kapitole 15 o Výsadách a imunitách medzinárodných organizácií),
- rôzne medzinárodné organizácie majú rôzne počty zamestnancov.

Administratívny orgán vykonáva tieto úlohy:

- technicky zabezpečuje fungovanie medzinárodnej organizácie,
- vybavuje bežnú administratívnu agendu,
- plní špecifické úlohy, ktoré mu zadáva zhromaždenie alebo výkonný orgán,
- zhromažďuje a triedi informácie o činnosti medzinárodnej organizácie,
- zostavuje správy o činnosti medzinárodnej organizácie,



- publikuje a distribuuje všetky relevantné dokumenty schválené orgánmi medzinárodnej organizácie,
- plní konzultatívne funkcie,
- pripravuje návrh rozpočtu medzinárodnej organizácie a pod.

## 7.4 Pomocné orgány

Medzi pomocné orgány patria najmä:

- výbory,
- komisie,
- pracovné skupiny.

Pomocné orgány:

- majú poradné a doplnkové funkcie v medzinárodnej organizácii,
- špecializujú sa na určité oblasti,
- pomáhajú hlavným orgánom plniť ich úlohy,
- nemusia v nich byť zastúpené všetky členské štáty (výnimkou je napríklad Hospodársky a sociálny výbor Európskej únie a Výbor regiónov Európskej únie),
- môžu pracovať dočasne alebo sú stále.

## 7.5 Súdne orgány

Súdne orgány nemusia pôsobiť v každej medzinárodnej organizácii. Ak sú súčasťou medzinárodnej organizácie, majú v jej štruktúre osobitné postavenie. Pracujú nezávisle od vlád členských štátov.

Súdne orgány napríklad:

- vykladajú zakladateľské zmluvy v prípade nejasností,
- rozhodujú spory medzi členskými štátmi,
- poskytujú odborné posudky a pod.

## 7.6 Kontrolné orgány

Kontrolné orgány:

- kontrolujú a monitorujú činnosti medzinárodnej organizácie,
- dohliadajú nad transparentnosťou finančných vzťahov,
- kontrolujú čerpanie finančných prostriedkov medzinárodnej organizácie členskými štátmi,
- kontrolujú uplatňovanie právnych aktov v praxi, t. j. akým spôsobom sa vykonávajú právne nástroje medzinárodných organizácií (napríklad

Slovenská republika pravidelne predkladá Európskej komisii stav o aproximácii práva, t. j. či smernice boli správnym spôsobom transponované do vnútroštátneho právneho poriadku).

## 7.7 Orgány s osobitným postavením

Orgány s osobitným postavením sú zriaďované na osobitné účely. Môžu byť zriadené na určité obdobie alebo ako stále orgány.

## 7.8 Medzinárodné orgány

Ako sme už uviedli, medzinárodné organizácie vznikajú na základe medzinárodnej dohody účastníckych štátov, vznikajú preto, aby plnili určité úlohy v prospech členských štátov, majú stály charakter a majú svoje vlastné stále orgány, ktoré konajú v ich mene.

Od stálych orgánov medzinárodných organizácií treba odlišovať **medzinárodné orgány**. Medzinárodné orgány:

- majú s medzinárodnými organizáciami **spoločné** to, že aj medzinárodné orgány zriaďujú štáty na základe dohody na to, aby pre ne plnili úlohy,
- od medzinárodných organizácií sa **odlišujú** tým, že:
  - to nie sú orgány medzinárodných organizácií,
  - konajú priamo samé za seba ako spoločné orgány účastníckych štátov a nielen jedného štátu – takže to nie sú ani štátne orgány,
  - sú zvyčajne zvolané ad hoc, čo znamená, že majú len dočasný charakter,
  - na svoju jednorazovú činnosť nepotrebujú medzinárodnoprávnu subjektivitu.

## 7.9 Medzinárodné konferencie a kongresy

Za najdôležitejšie medzinárodné orgány sa považujú **medzinárodné konferencie**. Oceňuje sa ich nezastupiteľné miesto v diplomatickej oblasti a pri schvaľovaní mnohostranných zmlúv. Medzinárodná konferencia je zhromaždenie zástupcov jednotlivých štátov, ktoré sú splnomocnené prerokovať alebo rozhodnúť o určitých otázkach spoločného záujmu. V medzinárodnom živote fungovali už od 17. storočia.

V minulosti, obvyčajne ešte v 19. storočí, sa používalo pre veľké medzinárodné zhromaždenia, ktoré prerokovávali významné medzinárodné otázky obvykle za účasti hláv štátov, označenie **kongres** (napríklad Viedenský kon-